CAPITOLUL

APĂRARE

STRATEGIE ȘI OBIECTIVE

În domeniul securității și apărării naționale, USR promovează buna guvernare și apărarea valorilor democratice, promite o Românie credibilă, predictibilă, care își respectă partenerii și se respectă pe sine, consecvent proeuropeană și pro-euroatlantică, o Românie care își respectă militarii.

Obiectivul general al USR în domeniul securității și apărării, pentru perioada guvernării, constă în realizarea unei capacități de apărare credibile și întrunite la nivel național, în context aliat și internațional, în vederea îndeplinirii nivelului de ambiție.

Nivelul militar de ambiție va fi stabilit prin procesul de elaborare a documentelor de planificare a apărării. Acesta va rezulta din analiza strategică periodică a apărării.

Implementarea cu succes a obiectivului general va genera o serie de efecte.

Va fi asigurată descurajarea și limitarea duratei sau a influenței unei acțiuni militare ostile de natură să genereze o criză sau o situație de instabilitate.

Armata României își va spori capacitatea de protecție a teritoriului, populației și economiei prin creșterea vigilenței, a rezilienței naționale, centrată pe cetățean și instituții și prin asigurarea pregătirii pentru un răspuns adecvat.

Va spori capacitatea de proiecție a capacităților militare necesare pentru influențarea mediului de securitate în interesul îndeplinirii obiectivelor.

Ne vom concentra pe asigurarea capacității operaționale a forțelor, dezideratul nostru obligatoriu. Dorim asigurarea capacităților de apărare și securitate moderne.

O armată modernă, interoperabilă și adaptată la noile provocări este singura soluție pentru a asigura o apărare credibilă.

Un obiectiv important va fi valorificarea resurselor interne de inovare, astfel încât România să devină un actor important în domenii precum apărarea cibernetică, dezvoltarea tehnologiilor neconvenționale.

La nivel național, apărarea România va avea o abordare eficientă a modelului interinstituțional de garantare a securității naționale.

Vom crea cadrul juridic care să sprijine combaterea formelor hibride ale războiului, inclusiv a războiului informațional.

Guvernul va menține și întări actualul sistem de garanții de securitate de care beneficiază România.

Vom promova o atitudine consecvent proeuropeană, proeuroatlantică și proactivă în relație cu partenerii noștri strategici.

Programul de guvernare va încuraja dezvoltarea dimensiunii europene a politicii de apărare, în complementaritate cu obiectivele și strategia NATO.

Vom contribui activ împreună cu aliații la implementarea principiului abordării echilibrate și omogene a flancului de est al Alianței (One flank, one threat, one presence).

Vom asigura finanțarea pentru pregătirea, echiparea, înzestrarea și creșterea calității vieții personalului militar.

USR garantează respectarea și aplicarea Acordului politic național privind asigurarea resurselor pentru apărare la nivelul minim de 2% din PIB.

Dezvoltarea cadrului politic și juridic din domeniul apărării și securității naționale

Apărarea națională are nevoie de un cadru legal care să asigure modernizare, operaționalizare și gestionarea eficientă a priorităților.

Cadrul legal care reglementează acest domeniu este printre cele mai puțin modernizate pachete legislative, iar multe dintre acestea au fost realizate în perioada premergătoare intrării României în NATO. Puținele modificări aduse acestui cadru au vizat doar aspecte presante, în special pe cele legate de nevoile operaționale care implicau participarea României la misiuni internaționale sau la strategia colectivă de apărare a NATO. În contextul conflictului din Ucraina și a invaziei rusești în Crimeea, în eforturile de a adapta legislația pentru noile măsuri privind prezența NATO și cele de descurajare militară, s-a încercat actualizarea acestui cadru legislativ. Rezultatele însă nu au dus la o creștere accelerată a capacității de apărare și nici la folosirea eficientă a resurselor apărării.

Propuneri

1. DEZVOLTAREA UNUI CADRU LEGAL PENTRU O ARMATĂ MODERNĂ, LA STANDARDE NATO

Analiza actualului cadru legislativ va viza armonizarea prevederilor legale și normative care reglementează domeniul apărării naționale. Vom susține o abordare care să țină seama de bunele practici la nivel european, în special a celor care vizează controlul democratic al forțelor armate, respectarea valorilor statului de drept și o abordare profesionistă a mecanismelor interministeriale.

2. DEZVOLTAREA ȘI OPERAȚIONALIZAREA „ACORDULUI POLITIC NAȚIONAL PRIVIND CREȘTEREA FINANȚĂRII PENTRU APĂRARE"

Realizarea unui nou Acord Politic Multianual pentru Apărare se va face prin transformarea actualului Acord Politic Național privind creșterea finanțării pentru Apărare, semnat în 2015, și va cuprinde definirea angajamentelor și a responsabilităților structurilor cu rol legislativ și executiv în probleme de securitate/apărare națională. Apreciem că numai în acest mod se va realiza continuitate în domeniul securității și apărării naționale în situația alternanței la guvernare și astfel se va obține consensul politic necesar derulării programelor de dezvoltare/modernizare. De asemenea, aprobarea bugetelor pentru apărare și pentru structurile de securitate nu ar mai avea caracter formal, ci ar reflecta o voință politică majoritară, multipartită, asigurând și transpunerea în practică a principiului controlului parlamentar asupra forțelor de securitate/apărare. Acest proces va include actuala procedură de planificare a apărării, asigurându-i un caracter multianual, un grad sporit de asumare și control la nivel politic.

3. DEZVOLTAREA PACHETULUI LEGISLATIV PENTRU EFICIENTIZAREA PROCESELOR DE PLANIFICARE A SECURITĂȚII NAȚIONALE

USR va promova un pachet legislativ care să țină seama de nevoia de a gestiona integrat toate mecanismele din domeniul securității și apărării naționale. Acest pachet își propune să elimine blocajele existente între puterile statului și să eficientizeze mecanismul de luare a deciziilor.

Apreciem că în acest mod gestionarea pe termen lung a deciziilor care ar trebui implementate, în special a celor care decurg din Strategia Națională pentru Apărare și din programele de guvernare, poate fi mult îmbunătățită.

Modernizarea Armatei Române

O armată modernă, interoperabilă și adaptată la noile provocări este singura soluție pentru a asigura o apărare credibilă.

USR apreciază că mediul internațional de securitate este caracterizat de instabilitate, competiție globală și regională. Totodată, observăm o diminuare a rolului organizațiilor internaționale de securitate, pe fondul dificultăților în gestionarea situațiilor de criză.

Complexitatea mediului internațional de securitate ne obligă să ținem seama de faptul că securitatea nu mai poate fi analizată în termeni de alegere politică, de capacități și intenții ale unui singur stat sau ale unei singure entități nestatale, întrucât vulnerabilitățile, riscurile, pericolele și amenințările la adresa securității au căpătat o conotație globală.

Mediul internațional va continua să fie caracterizat de lupta împotriva extremismului în toate formele sale. De asemenea, lumea se va confrunta cu o varietate de provocări de natură hibridă, neconvenționale.

Atacurile cibernetice reprezintă o categorie de amenințări care înregistrează o amplificare fără precedent și afectează proprietatea și cetățenii. Apreciem că astfel de atacuri cibernetice vor deveni tot mai frecvente și vor crește în complexitate.

Securitatea maritimă în regiunea Mării Negre are un rol deosebit pentru situația României. Un factor cheie care încurajează poziția amenințătoare a Moscovei este structura de securitate ineficientă a Mării Negre, cu o prezență navală prin rotație, dar încă modestă a NATO. În ultimele două decenii, Marea Neagră nu a fost o prioritate pentru SUA sau alți aliați, în timp ce Turcia - aliatul NATO de lungă durată al regiunii - a fost prudentă în implicarea statelor litorale în orice aranjament de securitate maritimă, preferând să mențină status quo-ul.

Apreciem că parteneriatul strategic cu SUA și prezența militară a NATO la Marea Neagră reprezintă două premise importante pentru asigurarea apărării Alianței și a României.

Propuneri

1. ANALIZA STRATEGICĂ A APĂRĂRII VA DEVENI PROCESUL CEL MAI IMPORTANT DIN CADRUL POLITICII DE APĂRARE

Analiza strategică a apărării va oferi răspunsul la întrebarea: Este Armata Română pregătită să îndeplinească misiunile încredințate? Dacă, în urma desfășurării analizei, răspunsul este da, atunci ceea ce există este suficient și nu e nevoie decât de menținerea capacităților și a sistemului existente. Însă, dacă răspunsul este nu, atunci trebuie identificate structurile de comandă și de forțe, care elimină actualele limite.

De aceea, USR consideră că pentru fundamentarea deciziilor privind reforma și modernizarea Armatei României este necesară parcurgerea unui ciclu complet de analiză și revizuire strategică a apărării, un proces cuprinzător și transparent, în care să fie implicate toate puterile statului.

Obiectivul principal pe care ni-l propunem este finalizarea în termen de un an a procesului de revizuire strategică a apărării și planificarea implementării măsurilor care rezultă în urma acestui proces.

2. CARTA ALBĂ A APĂRĂRII, UN INSTRUMENT FUNDAMENTAL CARE TREBUIE REVITALIZAT

Experiența ultimilor 15 ani ne-a demonstrat că fără o Cartă Albă a Apărării asumată responsabil de guvern nu putem susține efortul de alocare eficientă a resurselor destinate cheltuielilor pentru apărare.

Dorim ca acest document fundamental să nu mai fie obiectul de dispută între diferitele agenții sau puteri în stat. Atât NATO, cât și UE solicită în mod constant, pentru evaluare și planificare, analiza Cartei Albe a Apărării ca un document oficial și folosit pe plan internațional.

Realizarea Cartei Albe a Apărării trebuie să reflecte soluțiile care decurg din coordonarea priorităților asumate prin *Programul de guvernare* cu obiectivele stabilite prin *Strategia Națională de Apărare* și cu cele ale controlului parlamentar democratic asupra forțelor militare.

3. ASIGURAREA PE TERMEN LUNG A UNUI BUGET DE 2 % DIN PIB ȘI 20 % PENTRU ÎNZESTRARE

Susținem continuarea procesului de transformare, modernizare și înzestrare a Armatei României prin alocarea anuală a minimum 2% din PIB bugetului apărării, din care un procent de minimum 20% să fie destinat înzestrării cu echipamente moderne, realizării capacității operaționale ridicate a forțelor, pe niveluri de pregătire pentru luptă și intervenție, corelate cu misiunile specifice.

4. DEZVOLTAREA CAPACITĂȚILOR MILITARE DE APĂRARE

Prin programul propus de USR, vom asigura capacități de apărare și securitate moderne. Prin urmare, propunem un set de măsuri necesare să asigure obiectivele Strategiei naționale de apărare și prevederile articolului 3 ale Tratatului de la Washington. Acestea au în vedere descurajarea și contracararea imediată, pe o perioada determinată, a amenințărilor directe (de tip convențional sau chimic, bacteriologic, radiologic, nuclear și informațional) și asigurarea capacității de a gestiona din timp riscurile și vulnerabilitățile identificate.

5. STRUCTURI NOI ÎN CONCORDANȚĂ CU NIVELUL NAȚIONAL DE AMBIȚIE

Ne vom concentra pe reducerea birocrației și realizarea unei structuri organizatorice moderne, flexibile conform nivelului de ambiție adoptat pe baza rezultatelor din procesul de revizuire strategică a apărării, a experienței acumulate în teatrele de operații, a lecțiilor învățate și a bunelor practici din sfera euroatlantică.

6. REZERVA OPERAȚIONALĂ A ARMATEI ROMÂNIEI, UN CONCEPT NOU

Profesionalizarea Armatei a presupus trecerea la un nou sistem de asigurare a resursei umane necesare forțelor. Procesul a fost însă ineficient, iar în acest moment ne confruntăm cu o criză de personal militar în toate categoriile de forță. Obiectivul de profesionalizare, așa cum a fost definit inițial, nu a prevăzut și corelarea cu nevoia de a avea o rezervă de forțe care să răspundă unor cerințe specifice unei armate moderne.

Nevoia de a genera o rezervă operațională este stringentă.

În acest scop, USR va promova dezvoltarea și implementarea rezervei operaționale a Armatei României, precum și a unui sistem național de pregătire și instruire.

Propunem elaborarea unei strategii speciale care să conecteze sistemul de forțe active cu grupul de rezerviști și să asigure mobilizarea și regenerarea forțelor în parametri optimi de cantitate, calitate și viteză.

Totodată, USR va iniția dezbateri naționale privind instituirea serviciului militar pe bază de voluntariat.

7. DEZVOLTAREA INFRASTRUCTURII ȘI PREGĂTIREA TERITORIALĂ

Pentru asigurarea mobilității și scăderea timpului de reacție avem nevoie de infrastructură. De aceea, USR propune demararea unui proiect pentru dezvoltarea elementelor de infrastructură militară, (terestră, aeriană, navală), corelat cu planul de dezvoltare al infrastructurii rutiere și feroviare și cu cel din agricultură (cu destinație duală), care să asigure capacități de cartiruire trupe, depozitare și facilități de dislocare, staționare și antrenament pentru forțele naționale și cele aliate, inclusiv prin cofinanțarea proiectelor aprobate României în cadrul *Programului NATO de Investiții în Securitate (NSIP)*.

Programul de guvernare propus de USR va urmări îndeplinirea tuturor angajamentelor care decurg din statutul de națiune-gazdă, din prezența militară NATO pe teritoriul național. La fel de importante vor fi contribuția la dezvoltarea sistemului de mobilitate militară europeană și asigurarea cadrului

național juridic și financiar asociat acestor obiective.

De asemenea, USR susține completarea graduală/preschimbarea rezervelor/stocurilor proprii și de apărare colectivă, continuarea procesului de identificare, disponibilizare și valorificare a echipamentelor și infrastructurii excedentare sau incompatibile cu cerințele actuale, precum și finalizarea restructurării sistemului logistic la nivel strategic, operativ și tactic, în scopul asigurării oportune, în cantitatea și la calitatea solicitate, a sprijinului logistic pentru structura de forțe a Armatei României și al creării condițiilor pentru integrarea în logistica NATO.

8. APĂRAREA CIBERNETICĂ – O ABORDARE NOUĂ, STRATEGICĂ, DE NIVEL CATEGORIE DE FORȚĂ

Cele mai recente tendințe ne demonstrează că domeniul cibernetic militar a devenit deja o categorie de forțe similară cu cea a forțelor terestre, navale și aeriene. Prin complexitate, importanță și nivel de resurse, apărarea cibernetică trebuie să devină un obiectiv important al operaționalizării Armatei României. Programul de guvernare propus de USR are în vedere dezvoltarea unui Centru național de excelență în domeniul apărării cibernetice, continuarea dezvoltării sistemului informatic și de comunicații militar, concomitent cu extinderea măsurilor de securitate informațională și implementarea celor de apărare cibernetică.

9. INTRODUCEREA DE NOI TEHNOLOGII PENTRU REDUCEREA COSTURILOR ÎN DOMENIUL MILITAR

Armatele moderne sunt caracterizate, printre altele și de preocuparea constantă pentru impactul asupra mediului rezultat în urma prezenței capacităților și facilităților militare pe teritoriul național și în misiuni internaționale.

USR va urmări cu prioritate reducerea cheltuielilor operaționale (mai ales a consumului de energie) prin adoptarea de tehnologii noi, nepoluante, atât în privința echipamentelor militare, cât și a lucrărilor de infrastructură militară.

Potențarea profilului militar al României în NATO și UE

Apartenența României la NATO, cea mai importantă și longevivă alianță militară, ne asigură garanții de securitate și un mecanism de apărare colectivă. În același timp, calitatea de membru UE ne implică în cel mai important proiect politic și economic european și care este în concordanță cu asumarea de către România a valorilor europene. Această dublă calitate ne definește profilul de țară și ne oferă oportunitatea de a fi o prezență activă în ambele organizații. Potențialul României poate fi materializat dacă folosim acest dublu statut. În același timp, analiza mediului de securitate regional va influența major profilul nostru de stat NATO de frontieră. Tendințele actuale ne obligă la o analiză lucidă și pragmatică privind profilul de țară.

Propuneri

1. ASIGURAREA PREZENȚEI MILITARE A NATO ȘI A SUA ÎN REGIUNEA MĂRII NEGRE

Cu USR la guvernare, România va continua să pledeze și să inițieze acțiuni concrete privind prezența echilibrată pe flancuri a NATO și pentru asigurarea unei apărări colective de 360 de grade în conformitate cu deciziile finale ale celor mai recente reuniuni NATO. De asemenea, susținem activ implementarea principiului abordării echilibrate și omogene a flancului de est al Alianței *(One flank, one threat, one presence).*

Apreciem că un rol deosebit îl joacă Parteneriatul strategic cu SUA pentru asigurarea unei prezențe militare semnificative și adaptate obiectivelor comune româno-americane. În calitate de stat-gazdă pentru elementele de apărare antirachetă de la Deveselu, România beneficiază de un cadru de colaborare strategic deosebit de important pentru apărarea europeană. Aceasta ne și obligă la dezvoltarea parteneriatului și în alte domenii, în special în cel economic.

2. CONTRIBUȚIA LA MĂSURILE COLECTIVE DE DESCURAJARE ȘI ASIGURAREA PREZENȚEI MILITARE NATO ÎN ROMÂNIA

Asigurarea și menținerea operaționalizării pe teritoriul României a *Unității de Integrare a Forțelor NATO (NATO Force Integrated Unit - NFIU), a Comandamentului Brigăzii Multinaționale și a Comandamentului Multinațional de Divizie de Sud Est (MND SE HQ)* sunt obiectivele cele mai importante. Totodată, susținem dezvoltarea proiectului privind înființarea Comandamentului Multinațional NATO de nivel Corp de Armată pe teritoriul României.

Programul de guvernare USR va avea în vedere că aceste obiective sunt doar punctul de pornire, constituind baza pentru asigurarea unei apărări colective credibile în România.

Astfel, ne propunem să asigurăm resursele pe termen lung necesare pentru a susține, ca stat-gazdă, prezența militară NATO, dezvoltarea infrastructurii și a facilităților militare de cartiruire trupe.

3. PARTICIPAREA LA MISIUNILE NATO, UE ȘI INTERNAȚIONALE

După cele mai recente estimări, atât operațiunile de descurajare și apărare colectivă NATO, cât și cele ale UE pentru managementul crizelor vor crește ca număr și intensitate.

USR apreciază că participarea cu efective la misiuni internaționale trebuie să facă obiectul unui Memorandum comun aprobat de CSAT, pentru toate instituțiile statului care vor fi parte la misiune, în funcție de etapa și evoluția misiunii. O astfel de abordare va avea mai multe beneficii. Va conduce la utilizarea mai judicioasă a fondurilor pentru pregătire și participare, vom avea o imagine de ansamblu, la nivel național, a implicării României în misiunile desfășurate în afara teritoriului național și, nu în ultimul rând, vor fi mai bine conturate și urmărite interesele naționale pe zone de interes și domenii de implicare.

4. CONTRIBUȚIA ROMÂNIEI LA FORȚA NATO DE REACȚIE RAPIDĂ (NRF)

România s-a confruntat constant cu provocările de a asigura contribuția națională la *Forța NATO de Reacție Rapidă.* În special după 2015, odată cu asumarea noilor angajamente în cadrul NATO, așteptările aliaților au impus un ritm rapid de generare a unor forțe naționale capabile să ia parte la *Forța NATO de Reacție (NRF)*. La nivel național, pe fondul subfinanțării cronice, acest ritm nu a putut fi susținut.

În viziunea USR, contribuția României la NRF ar trebui stabilită pentru o perioadă medie (cinci ani), inclusiv contribuția pentru *Gruparea de Forțe Întrunite cu Grad Ridicat de Operaționalizare (VJTF)*. Susținem această abordare convinși fiind că va sprijini procesul de planificare a forțelor, în sensul corelării acestuia cu cel de realizare a capacității operaționale ridicate și cu cel de înzestrare și echipare a forțelor.

5. PARTICIPAREA LA PROGRAMELE MULTINAȚIONALE NATO ȘI UE

USR consideră că participarea la programele multinaționale derulate în cadrul NATO și UE reprezintă soluția pentru accelerarea procesului de modernizare și de achiziție a echipamentelor militare de către România. Susținem și încurajăm participarea la inițiativele și programele de dezvoltare a capabilităților în cadrul multinațional asigurat de NATO și implicarea în Planul UE pentru apărare. Apreciem că astfel România își poate asigura o apărare credibilă, perfect interoperabilă și va reuși atragerea de programe de cooperare industrială.

6. ACCESAREA INSTRUMENTELOR ȘI PROGRAMELOR NATO ȘI UE

Folosirea cât mai eficientă a acestor programe va fi un obiectiv de guvernare pentru atingerea standardelor de performanță specifice realizării interoperabilității cu armatele celorlalte state membre. O potențare a profilului în ambele structuri va urmări și îndeplinirea, conform cu nivelul de ambiție asumat, în urma analizei strategice de apărare, a angajamentelor asumate de statul român. O altă direcție va fi constituirea și punerea la dispoziția NATO și UE a unor comandamente multinaționale, facilități de staționare și instruire a capabilităților și participare cu forțele naționale solicitate. În contextul lansării *Planului* și *Programului operațional destinat apărării europene și a viitoarei Agende strategice UE 2019- 2024*, USR va elabora o strategie de participare la programele majore conduse de NATO și UE.

Dezvoltarea unui sistem național de management integrat al crizelor

România se confruntă cu funcționarea defectuoasă a proceselor de luare a deciziilor la nivelul Guvernului, în calitate de manager al statului. Această situație afectează direct performanțele României, inclusiv în domeniul securității și apărării.

USR consideră că gestionarea crizelor se poate realiza optim doar în condițiile în care statul de drept funcționează pe baza bunelor practici, a competenței și a transparenței decizionale, respectiv prin implementarea conceptului de „bună guvernare" inclusiv în domeniul managementului crizelor.

România se confruntă cu lipsa de viziune și chiar cu neglijarea de către guvernările anterioare a rolului politicilor în ansamblul sistemului de management al crizelor din România. În viziunea USR, politica de securitate și apărare trebuie armonizată și integrată în mecanismul general al bunei guvernări.

Actualul sistem național pentru gestionarea crizelor este centrat pe coordonarea urgențelor și are un grad redus de integrare. Concepția și legislația existente pun accentul pe centralizare organizațională în detrimentul integrării interministeriale. Această centralizare nu a avut efecte pozitive în ceea ce privește capacitatea de reacție și nu a asigurat o dotare adecvată. Sistemul existent pune accentul pe reacție și mai puțin pe prevenire.

Propuneri

1. REZILIENȚA NAȚIONALĂ – O ABORDARE ECHILIBRATĂ CENTRATĂ PE CETĂȚEAN ȘI INSTITUȚII

Implementarea conceptului de reziliență națională ca element central al strategiei naționale pentru managementul integrat al crizelor trebuie să pună accentul pe cetățean în aceeași măsură în care se pune accent pe întărirea instituțiilor.

De referință trebuie să fie asigurarea interoperabilității și integrării sistemului național cu structurile NATO și UE în domeniu. De asemenea, în sfera rezilienței cibernetice, USR va asigura pregătirea instituțiilor și a populației pentru situații de atacuri cibernetice, derularea unor programe de instruire a populației, a administrației publice și a sectorului privat, cu privire la amenințările, vulnerabilitățile și riscurile specifice utilizării spațiului cibernetic.

2. CENTRU NAȚIONAL INTEGRAT PENTRU REZILIENȚĂ LA NIVELUL PRIM-MINISTRULUI

USR propune configurarea unei structuri (centru național) cu rol executiv în domeniul planificării integrate, organizării unitare și implementării coordonate a activităților din domeniul securității naționale, apărării României și managementului crizelor. Acest centru va realiza și coordona protecția infrastructurii critice naționale, va urmări realizarea interoperabilității cu structuri similare la nivel NATO și UE și va avea rol de pregătire a decidenților pentru acțiune în situații de criză. Nu în ultimul rând, centrul va gestiona programele pentru resursele materiale și umane necesare instituțiilor cu atribuții în gestionarea situațiilor de criză, în baza unui proces de planificare.

3. ASIGURAREA PROTECȚIEI INFRASTRUCTURII CRITICE

Societatea modernă este dependentă de funcționarea neîntreruptă a unor sisteme critice care să asigure derularea proceselor economice, sociale, politice, informaționale, militare și furnizarea de bunuri și servicii esențiale: sănătate, siguranță, securitate.

USR apreciază că principalele vulnerabilități în acest domeniu sunt: lipsa unor proceduri operaționale standardizate de control, acceptate la nivel interinstituțional, proiectarea și realizarea elementelor de infrastructură fără luarea în considerare a mecanismelor de apărare adecvate evoluției amenințărilor și lipsa unor mijloace de detecție și de raportare rapidă a activităților nelegale sau a anomaliilor.

USR își propune să dezvolte:

- o abordare strategică, interinstituțională și funcțională într-un sistem integrat al problematicii protecției infrastructurilor critice naționale.
- un proces de management al riscului, prin care să se evidențieze amenințările și vulnerabilitățile infrastructurii critice definite și modalitățile de diminuare a acestora, pentru fiecare structură în parte, responsabilă/implicată.
- un standard de evaluare a protecției infrastructurii critice. Acest standard va fi dedicat unei anumite infrastructuri, în funcție de opțiunile de back-up, și de nivelul de reziliență al domeniului/sistemului din care face parte infrastructura.
- un set al analizelor de risc pe domenii prioritare prin includerea răspunsului la întrebările: „Ce se întâmplă dacă nu se realizează infrastructura critică necesară sau dacă este distrusă?”; „Cu ce o înlocuim, ce back-up avem?

Armata României și statutul militarilor - o nouă strategie pentru resursa umană

Criza de personal militar, discrepanțele în asigurarea resursei umane, plecările masive din sistem ale militarilor cu specializări greu de asigurat și decalajele privind drepturile și pensiile militare au fost generate de lipsa unei strategii de resurse umane și de subfinanțarea cronică. Aceasta a condus la instabilitate în ceea ce privește motivația și atractivitatea carierei militare.

Analiza stării personalului armatei scoate în evidență existența a cel puțin două realități. În primul rând, absența managementului de personal bazat pe rigoare științifică și opțiunea excesivă pentru evidența cadrelor militare. Implicit, acest sistem vizează centrarea structurilor superioare de personal pe execuție, în detrimentul concepției, proiectării și elaborării politicilor și strategiilor de eficientizare a utilizării personalului. În al doilea rând, existența unor fenomene și procese generatoare de disfuncții care, necorelate prin politici și măsuri administrative riguros fundamentate, vor agrava starea resurselor umane ale armatei, într-un viitor nu prea îndepărtat.

Personalul Armatei Române trebuie privit ca o realitate dinamică, ce cumulează și reproduce în structura sa internă toate opțiunile și politicile, presiunile și deciziile de personal luate în ultimii 20-30 de ani.

Empirismul deciziilor și politicilor de planificare, selecție, recrutare, pregătire și utilizare, avansare și promovare, gestiune a carierei militare se regăsesc în deficiențele de structură ale personalului armatei.

Propuneri

1. ASIGURAREA PREDICTIBILITĂȚII PRIVIND STATUTUL, LEGISLAȚIA ȘI DREPTURILE MILITARILOR

Promovarea unui program pentru retenția, motivarea și recompensarea personalului militar și civil în conformitate cu legislația națională și a bunelor practici în cadrul NATO.

Îmbunătățirea programului dedicat protejării drepturilor veteranilor de război, veteranilor din teatrele de operații, răniților, familiilor și rudelor acestora prin înființarea unui centru național în acest sens.

2. PROMOVAREA TUTUROR DREPTURILOR FUNDAMENTALE, A EGALITĂȚII DE GEN, A LIBERTĂȚII DE CONȘTIINȚĂ ȘI DE EXPRIMARE

USR va urmări aplicarea prevederilor constituționale, a normelor internaționale și UE la care România a aderat privind protejarea drepturilor omului pentru personalul militar și civil din cadrul Ministerului Apărării Naționale.

3. PROMOVAREA IMAGINII INSTITUȚIEI MILITARE, A VALORILOR ȘI ISTORIEI EI

Promovarea unei strategii de comunicare internă și externă cu scopul îmbunătățirii prestigiului și imaginii Armatei române.

Inițierea unui program dedicat ofițerilor în rezervă și în retragere în vederea implicării acestora în diferite acțiuni privind domeniul apărării.

Susținem asigurarea resursei umane militare și civile și o reprezentare echilibrată de gen, performantă fizic și mental, suficientă numeric, care să asigure îndeplinirea misiunilor. De asemenea, asigurarea unui sistem de management al personalului bazat pe principiul rotației la stagiu la termen fix, eficient, care folosește bunele practici din statele membre NATO.

Dezvoltarea culturii de securitate

Lipsa unei culturi de securitate în rândul populației este o vulnerabilitate pe care trebuie să ne-o asumăm ca un obiectiv prioritar de schimbare. În situații de criză, când viteza de reacție a instituțiilor statului se bazează pe sprijinul și coordonarea cu cetățenii, prezența culturii de securitate în rândul cetățenilor poate să facă diferența dintre dezastru și revenirea rapidă la normalitate. Cele două direcții, dezvoltarea rezilienței și prezența culturii de securitate pot dezvolta semnificativ capacitatea cetățenilor și a instituțiilor de a trece împreună rapid peste situații deosebite, urgențe civile sau crize.

În plan național, strategiile de securitate indică un efort insuficient pentru a implica atât instituțiile militare, cât și pe cele civile, și, nu în ultimul rând, cetățeanul în domeniul culturii de securitate. Este nevoie de o cultură puternică de securitate, promovată în mod susținut în rândul populației și a decidenților politici. Concomitent, trebuie să crească transparența la nivelul instituțiilor abilitate să asigure realizarea securității naționale. Este nevoie de o mare deschidere către crearea unor rețele colaborative care să integreze instituții specializate, instituții academice și experți din mediul privat.

Propuneri

PROMOVAREA DIMENSIUNII MILITARE A CULTURII DE SECURITATE

Promovarea unor programe de pregătire pentru populație și introducerea unui curs opțional în sistemul de educație, dedicat culturii de securitate.

Dezvoltarea unei culturi organizaționale care să asigure integrarea interinstituțională a măsurilor și acțiunilor din domeniul securității naționale și apărării României.